

**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 2022 № \_\_\_\_\_\_

г. Кемерово

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о видах муниципального контроля и контрольных (надзорных) органах, уполномоченных на осуществление видов контроля на территории Кемеровского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 31.08.2021 № 436, Уставом муниципального образования Кемеровский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Муниципальному бюджетному учреждению «Редакция газеты «Заря» (А.В. Шеметова) опубликовать постановление в газете «Заря», управлению информационных технологий (И.А. Карташов) разместить постановление на официальном сайте администрации Кемеровского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Кемеровского муниципального округа Т.В. Коновалову.

4. Постановление вступает в силу с момента его официального

опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01.01.2023 года.

Глава округа М.В. Коляденко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Кемеровского муниципального округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля**

**Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях организации проведения органом муниципального контроля – структурным подразделением администрации Кемеровского муниципального округа, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Кемеровской области – Кузбасса и муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения (далее – обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления перечня муниципальных контролей, указанных в Положении о видах муниципального контроля и контрольных (надзорных) органах, уполномоченных на осуществление видов контроля на территории Кемеровского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 31.08.2021 № 436.

Программа профилактики содержит проект плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального земельного контроля на территории**

**Кемеровского муниципального округа**

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в сфере целевого использования земельных участков, соблюдения границ земельных участков при их эксплуатации.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления земельного контроля, регламентированы следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения поверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Закон Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

На основании пункта 6 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» органы муниципального контроля (надзора) проводят профилактические мероприятия, предусмотренные вышеуказанным Федеральным законом без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно пункту 2 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование и консультирование, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

Основными причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Отсутствие необходимого объема информации (знаний) собственников (правообладателей) земельных участков, в части их прав и обязанностей, о порядке, способах и ограничениях при использовании земельных участков (на основании нормативных правовых актах Российской Федерации).

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами органа муниципального контроля профилактических мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований и профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также консультирования по вопросам, связанным с организацией и проведением муниципального земельного контроля на территории Кемеровского муниципального округа.

2. Бездействие правообладателей земельных участков. Собственники (правообладатели) земельных участков сельскохозяйственного назначения очень часто забывают о том, что на них возложено и бремя содержания такого земельного участка, в том числе и обязанность по поддержанию земельных участков в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Основной проблемой является тот факт, что некоторые собственники (правообладатели) земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировали использовать данный земельный участок по его прямому назначению. Выявить таких собственников (правообладателей) и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, - плановых и (или) внеплановых проверок, при этом земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данного вопроса может стать именно организация эффективной профилактической работы с собственниками (правообладателями) начиная с момента возникновения прав на земельный участок и постоянного правового сопровождения до момента прекращения прав собственности на него. Основой может стать межведомственное взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

В 2022 году органом муниципального контроля в рамках действующего законодательства Российской Федерации были проведены следующие профилактические мероприятия:

1. размещено на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль» официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа:

- одно Постановление Правительства Российской Федерации,

1. проведено обобщение правоприменительной практики по итогам 2021 года;
2. в средствах массовой информации, в социальных сетях и мессенджерах, а также на сайте администрации Кемеровского муниципального округа было размещено 2 статьи - сообщения на наиболее актуальные темы;
3. проведено 178 консультации по вопросам, связанным с осуществлением муниципального контроля, в том числе без взаимодействия с консультируемым лицом;
4. в адрес органа муниципального контроля не поступило ни одного обращения и (или) жалобы от контролируемого лица и (или) его представителя.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями программы являются:

* предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
* создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
* снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами программы являются:

* укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путём активизации профилактической деятельности;
* выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей;
* повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
* оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
* оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

**Раздел 3. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей**

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственное должностное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации (газете «Заря») и на официальном сайте администрации органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов, проверка соблюдения которых является предметом муниципального контроля | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, с применением иных способов информирования без непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами. | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Своевременное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении обязательных требований, путем размещения информации в газете «Заря» (официальном печатном органе администрации Кемеровского муниципального округа), размещения на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих новые обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля (надзора). Консультирование может осуществляться:  - по телефону;  - при личном обращении;  - по средствам видео-конференц-связи;  - в ходе проведения профилактического мероприятия;  - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия. | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Обобщение практики осуществления мероприятий по муниципальному контролю с размещением на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | Ежегодно  не реже одного раза в год  (в году, следующем за отчетным) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 6. | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований проводится в соответствии со статьями 45 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации). | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 7. | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период и вынесение ее на общественное обсуждение | Ежегодно  (до 01 октября) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 8. | Общественное обсуждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период | Ежегодно  (с 01 октября по 01 ноября) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 9. | Обсуждение и внесение изменений по результатам общественного обсуждения программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля | Ежегодно  (не позднее, чем до 10 декабря) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 10. | Утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период | Ежегодно  (до 20 декабря) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 11. | Размещение программы профилактики на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | В течение 5 дней с момента утверждения | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам отчетного периода, с учетом достижения целей программы профилактики нарушений, в указанной программе установлены следующие отчетные показатели (таблица 2):

**Отчетные показатели реализации программы профилактики**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерии оценки | Показатели эффективности | | | |
| 2022 год | | 2023 год | |
| Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду | Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду |
| 1. | Количество нормативных правовых актов, обязательных к размещению в СМИ и на официальном сайте органа муниципального контроля в разделе официального сайта администрации Кемеровского муниципального округа на начало отчетного периода | 0 | 0 |  |  |
| 2. | Количество нормативных правовых актов федерального значения, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет | 1 | 100 |  |  |
| 3. | Количество нормативных правовых актов администрации Кемеровского муниципального округа, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет | 0 | 0 |  |  |
| 4. | Количество разъяснений, комментариев, ответов на вопросы, опубликовано в СМИ и на официальном сайте в сети Интернет в течение отчетного периода | 0 | 0 |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Критерии оценки | Показатели эффективности | | | |
| 2022 год | | 2023 год | |
| Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду | Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду |
| 5. | Количество проведенных консультаций | 178 | 104 |  |  |
| 6. | Удовлетворенность контролируемых лиц и (или) их представителей информацией, полученной в результате консультирования | 100 | 100 |  |  |
| 7. | Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьями 45 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было выдано за отчетный период | 0 | 0 |  |  |
| 8. | Количество исполненных подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами. | 0 | 0 |  |  |

Первый заместитель главы

Кемеровского муниципального округа Т.В. Коновалова