

Обобщение практики подготовлено по результатам осуществления муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального дорожного контроля за сохранностью автомобильных дорог местного назначения, муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства Кемеровского муниципального округа (*далее – КМО*), муниципального контроля за недрами.

I. Общие положения

На основании решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 24.12.2019г. № 14 «О переименовании Кемеровского муниципального района в Кемеровский муниципальный округ» утратило силу постановление администрации Кемеровского муниципального района от 30.03.2018г. № 613-п «О возложении обязанности по ведению перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального района и утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального района». Вместо него были приняты:

Решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 03.09.2020г. № 253 «Об утверждении Порядка ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального округа» и постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 28.10.2020 №3122-п «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Кемеровского муниципального округа».

На основании вышеуказанных нормативно-правовых актов функции муниципального контроля в границах Кемеровского муниципального округа (*далее – КМО*) были закреплены за следующими структурными подразделениями:

1. Контрольно-ревизионное управление осуществляет муниципальный контроль в части муниципального жилищного контроля, муниципального дорожного контроля, внутреннего финансового контроля;
2. Комитет по управлению муниципальным имуществом осуществляет муниципальный контроль за использованием земельных участков по целевому назначению, самовольному захвату отдельной части и/или земельного участка в целом;
3. Управление жилищно-коммунального хозяйства осуществляет муниципальный контроль в части исполнения требований Правил благоустройства Кемеровского муниципального округа;
4. Управление промышленности осуществляет муниципальный контроль в части недропользования.

в соответствии с постановлением администрации КМО от 25.05.2020 № 1064-п, выполнение функций муниципального контроля является одной из основных

функций органа местного самоуправления - администрации КМО и подразделяется на следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах КМО;
- муниципальный контроль за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения;
- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства на территории КМО;

При реализации функций по осуществлению муниципального контроля специалисты руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Жилищным кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ); (утратил силу)
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»; (больше не относится к компетенции муниципального контроля)
- решением Совета народных депутатов КМО от 25.06.2020 № 197 «Об утверждении Правил благоустройства территории КМО»;
- постановлением администрации КМО от 22.07.2020 № 1791-п «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции муниципального жилищного контроля на территории КМО»;
- решение Совета народных депутатов КМО от 30.06.2020 № 218 «Об утверждении положения об муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории КМО»;

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в Кемеровском муниципальном округе осуществляется на основании пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ, статьи 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о

дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В качестве подконтрольных субъектов выступает неограниченный круг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений в сфере дорожной деятельности на территории муниципального округа.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является организация и проведение контрольных мероприятий в отношении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами Кемеровского муниципального округа, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в области дорожной деятельности в границах красных линий автомобильных дорог местного значения.

Исполнение обязательных требований, установленных законодательством РФ и муниципальными нормативно-правовыми актами КМО, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, осуществляется в соответствии с требованиями:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ); (утратил силу)
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства РФ от 29.10.2009 № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»;

- Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;
- "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля";
- решение Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 25.06.2020 №197 «Об утверждении Правил благоустройства территории Кемеровского муниципального округа».

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства на территории Кемеровского муниципального округа осуществляется на основании норм действующего законодательства РФ, в том числе:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решения Совета народных депутатов Кемеровского муниципального округа от 25.06.2020 №197 «Об утверждении Правил благоустройства территории Кемеровского муниципального округа»;

В качестве субъектов муниципального контроля выступает неограниченный круг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в части недропользования на территории Кемеровского муниципального округа осуществляется на основании:

- Земельного кодекса РФ;
- Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- постановления администрации Кемеровского муниципального округа от 24.08.2020 № 2236-п «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кемеровского муниципального округа»;
- постановление администрации Кемеровского муниципального округа от 21.08.2020 № 2230-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

В качестве субъектов муниципального контроля выступает неограниченный круг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами правоотношений в сфере недропользования.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении муниципального контроля

В 2021 году структурными подразделениями, осуществляющими деятельность в сфере муниципального жилищного контроля контрольно-надзорные мероприятия не проводились.

В соответствии с требованиями статьи 26.2 Федерального закона №294-ФЗ, Федерального закона № 248-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях осуществления в 2021 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведение плановых проверок в отношении юридических лиц было приостановлено.

Возможным основанием для проведения внеплановых проверок юридических лиц в части муниципального контроля могли стать обращения граждан и/или поручения Прокуратуры, содержащие в себе сведения об угрозе жизни и здоровью, полученные из любых источников, закрепленных в нормативно-правовых актах Российской Федерации. Проведение контрольно-надзорных действий по таким обращениям было предусмотрено в виде выездных и документарных проверок, а также рейдовых осмотров.

В 2021г. поступило одно обращение гражданина, которое содержало признаки нарушения обязательных требований, в связи с чем была проведена внеплановая документарная проверка контролируемого лица, на основании пункта 9 статьи 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласование с органами прокуратуры для проведения контрольных (надзорных) мероприятий не требуется. По результатам проверки каких-либо нарушений не выявлено, о чем уведомлен заявитель.

В 2021 году было проведено 6 профилактических мероприятия в части муниципального дорожного контроля без взаимодействия с юридическими лицами, которые осуществлялись в формате консультаций.

Таким образом, количество как плановых, так и внеплановых проверок в 2021 году снизилось в сравнении с 2019 годом на 100% процентов. Следует отметить, что выполнять сравнительный анализ показателей 2019, 2020 и 2021 годов нецелесообразно в силу введения в 2020 и 2021 годах моратория на проведение проверок, так как с апреля 2020 плановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 438, а в 2021 пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 1969.

По результатам анализа правоприменительной практики остаются нерешенными следующие проблемы, связанные с применением отдельных положений, регулирующих правоотношения в сфере муниципального контроля:

-статья 20 Жилищного кодекса РФ в части устанавливающей смежные (дублирующие) полномочия должностных лиц органов государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Отсутствуют разграничения полномочий при осуществлении смежных видов контроля, в частности контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и муниципального жилищного контроля.

Статьей 20 Жилищного кодекса РФ предусмотрено осуществление муниципального жилищного контроля в отношении объектов муниципального жилищного фонда. Большое количество указанных объектов расположено в многоквартирных домах, находящихся в управлении лицензированных управляющих организаций. В рамках лицензионного контроля осуществляется контроль за исполнением условий договоров управления многоквартирным домом, в то же время неисполнение управляющей организацией условий договоров управления является основанием для проведения проверок в рамках муниципального жилищного контроля. Таким образом, объект, субъект, а также предмет контроля идентичны, что противоречит основным принципам защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В целях решения указанного вопроса предлагаем, разграничить полномочия органов государственного жилищного надзора при осуществлении лицензионного контроля и полномочия органов муниципального жилищного контроля.

III. Правоприменительная практика в сфере соблюдения обязательных требований

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований действующего законодательства РФ, допущенные хозяйствующими субъектами на территории Кемеровского муниципального округа:

1. «СОДЕРЖАНИЕ ПРИДОМОВОЙ ТЕРРИТОРИИ»: пункты 3.6.14 - 3.6.31, 4.6.1.23 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя № 170 от 27.09.2003 (далее – Правила № 170) в части обеспечения надлежащей содержания (уборки) придомовых территорий и общего имущества многоквартирных домов;

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований: Пунктами 24, 25 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 (далее – постановление Правительства № 290) предусмотрено, что работы по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома (далее - придомовая территория),

в холодный период года должны предусматривать очистку крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см; сдвигание свежевыпавшего снега и очистку придомовой территории от снега и льда при наличии колеяности свыше 5 см; очистку придомовой территории от снега наносного происхождения (или подметание такой территории, свободной от снежного покрова); очистку придомовой территории от наледи и льда; очистку от мусора урн, установленных возле подъездов, и их промывку; уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд.

в теплый период года: подметание и уборку придомовой территории; очистку от мусора и промывку урн, установленных возле подъездов; уборку и выкашивание газонов; прочистку ливневой канализации; уборку крыльца и площадки перед входом в подъезд, очистку металлической решетки и приямка.

Управляющим организациям необходимо обеспечить контроль за исполнением минимального перечня работ, в том числе путем назначения ответственных должностных лиц, определения графиков осмотра и уборки территорий, вывоза снега и мусора с учетом периодичности оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации и решением собственников помещений в многоквартирном доме.

2. «СОБЛЮДЕНИЕ ТЕМПЕРАТУРНО-ВЛАЖНОСТНОГО РЕЖИМА В ПОДВАЛАХ МКД»: пункты 3.4.1, 4.1.1, 4.1.3 Правил № 170 в части обеспечения нормируемого температурно-влажностный режим помещений подвалов и технических подполий, препятствующий выпадению конденсата на поверхностях ограждающих конструкций.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:
Собственникам помещений в многоквартирных домах, управляющим организациям необходимо в соответствии с пунктом 11 «в» Постановления Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме» обеспечить установленные законодательством Российской Федерации температуру и влажность, в том числе посредством постоянного поддержания в открытом состоянии в течение всего календарного года одного продуха помещений подвалов и технических подполий, входящих в состав общего имущества, в случае их наличия в таких помещениях

3. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫВОЗА ТКО»:

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:
Пунктом 26 Правил № 290 предусмотрено, что работы по обеспечению вывоза бытовых отходов, в том числе откачке жидких бытовых отходов, включают: незамедлительный вывоз твердых бытовых отходов при накоплении более 2,5 куб. метров; вывоз жидких бытовых отходов из дворовых туалетов, находящихся на придомовой территории; вывоз бытовых сточных вод из септиков, находящихся на придомовой территории; организацию мест накопления бытовых отходов, сбор отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передачу в

специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:

Собственникам и правообладателям земельных участков, зданий, строений и сооружений, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам необходимо обеспечить контроль за поддержанием территории в надлежащем эстетическом состоянии. Для этого необходимо заключить договора с поставщиками коммунальной услуги «Обращение с твердыми коммунальными отходами», на вывоз сточных вод из септиков, на утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп (в случае их применения для освещения производственных (торговых) помещений, организовать места накопления и раздельного сбора мусора (в случае, если организация таковых в ходит в ответственности по закону).

4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПУТЕЙ ЭВАКУАЦИИ»: пункт 3.2.16 Правил № 170, подпунктами «ж», «к» пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 в части не допущения размещения на лестничных площадках бытовых вещей, оборудования, инвентаря и других предметов.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований. Обеспечить проведение общих и частичных осмотров в соответствии с требованиями действующего законодательства, обеспечить при необходимости проведение инструментальных обследований технического состояния конструкций, инженерного оборудования их отдельных элементов.

5. «ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЩИМ ИМУЩЕСТВОМ МКД»: статьи 36, 44 Жилищного кодекса РФ в части обеспечения порядка пользования земельным участком, являющимся общим имуществом многоквартирного дома.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований: В соответствии со статьей 44 Жилищного кодекса РФ принятие решений о пределах использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, в том числе введение ограничений пользования им, относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Управляющая организация, в силу обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ, должна обеспечить проведение комплексных мероприятий по недопущению самовольного распоряжения общим имуществом многоквартирного дома (в том числе земельным участком) в отсутствие решения общего собрания собственников, в том числе путем проведения систематической профилактической работы с собственниками и нанимателями жилых помещений, защиты прав собственников помещений многоквартирного дома в части неправомерного использования сторонними лицами общего имущества в судебном порядке.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований: Собственникам и правообладателям земельных участков, зданий, строений и сооружений необходимо обеспечить контроль за поддержанием территории в надлежащем эстетическом состоянии, в том числе путем определения ответственных должностных лиц, своевременного заключения договоров на уборку территории, вывоз твердых коммунальных отходов и снега, недопущения размещения несанкционированной информационно-печатной продукции на принадлежащем (используемом) имуществе, обеспечения сохранности зеленых насаждений на территории Кемеровского муниципального округа.

6. «НАРУШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ АСФАЛЬТОБЕТОННОГО ПОКРЫТИЯ и ПОЛОСЫ ОТВОДА»: пункт 5.2 "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля" (нарушение состояния асфальтобетонного покрытия проезжей части) и самовольное размещение рекламных конструкций, торговых объектов, парковочных зон на полосе отвода - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации.

Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований:

При выявлении признаков указанных выше нарушений, гражданам, их обнаружившим, необходимо незамедлительно обратиться в территориальное управление по месту выявленного нарушения либо в Единую диспетчерскую службу Кемеровского муниципального округа по **круглосуточному тел. (384-2) 753-653** или единому телефону аварийных служб **112**.